

# 朔州市人民政府文件

朔政发〔2023〕52号

## 朔州市人民政府 关于推动新时代朔州文物事业高质量发展的 实施意见

各县（市、区）人民政府，朔州经济开发区管委会，市直各有关单位：

为深入贯彻落实习近平总书记关于文物工作重要论述和考察调研山西重要讲话重要指示精神，贯彻落实“保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来”的新时代文物工作方针，切实增强对历史文化遗产的敬畏之心、珍爱之心、责任之心，加快推动新时代朔州文物事业高质量发展，提出如

下实施意见。

## 一、总体目标

聚焦考古、古建筑、博物馆三大领域，强化文物科技、人才、管理、利用、政策保障工作，到“十四五”末，全市文物保存状况明显改善，文物安全形势明显好转，文物保护水平明显提升，文博机构队伍更加优化，文物制度体系更加完善。到2035年，全市文物依法保护水平显著提升，支撑文物事业高质量发展的文物科技创新体系、文物人才队伍体系、文物安全责任体系、文物价值传播体系、文物事业政策制度保障体系基本形成，保护、研究、展示、利用、管理、服务“六位一体”工作格局全面形成，文物保护利用传承更好融入城乡建设和经济社会发展大局，人民群众历史自觉和文化自信明显增强。

## 二、保护第一

（一）加大文物抢救保护力度。统筹推进抢救性保护与预防性保护，全面开展不可移动文物日常保养维护，实施国宝级文物保护重大专项、元代及元以前早期木结构古建筑覆盖性抢救工程、彩塑壁画保护专项工程、政府一般债券支持低级别文物保护专项工程、文物数字化保护专项工程。力争到“十四五”末，国省保单位、长城重要节点、重要石窟寺和彩塑壁画无重大险情，元代及元以前早期木结构古建筑重大险情排除率达到100%，市县保单位重大险情排除率达到70%，一般不可移动文物重大险情排除率达到50%，受灾文物安全隐患全部排除，保存状

况明显改善。到2035年，全市各级各类不可移动文物险情排除率达到100%。（市文化和旅游局、市发展改革委、市财政局和各县〔市、区〕政府按职责分工负责）

（二）加强国宝级文物保护。建立国宝级文物特殊保护机制。开展国宝级文物地质环境安全评估并纳入抗震加固、地质灾害防控工程。推进国宝级文物本体维修、技防消防、环境整治等工作，鼓励、引导对国宝级古建筑的非消防用电负荷设置电气火灾监控系统。开展国宝级文物数字化信息采集与病害机理研究，建立国宝级文物信息化数据库。持续推进应县木塔日常监测和崇福寺壁画数字化保护工程，建设全面覆盖本体、附属文物和环境要素的监测体系，搭建“国宝级文物保护实时监测与预警服务平台”。（市文化和旅游局、市发展改革委、市规划和自然资源局、市消防救援支队、市防震减灾中心和各县〔市、区〕人民政府按职责分工负责）

（三）推进革命文物整体保护。定期开展革命文物排查和专项调查，分批公布革命文物名录，及时将重要革命旧址核定公布为各级文物保护单位。加强不可移动革命文物保护维修和馆藏革命文物保护修复。（市委宣传部、市文化和旅游局、市发展改革委、市规划和自然资源局、市委党史研究室〔地方志研究室〕、市退役军人事务局和各县〔市、区〕人民政府按职责分工负责）

（四）提升可移动文物保护水平。实施馆藏珍贵濒危文物、

材质脆弱文物保护修复计划，“十四五”期间完成馆藏一级文物保护修复。加强对文物病害程度和健康状况分析评估。在文物收藏较为集中的博物馆，建设文物保存环境监测平台、环境调控系统和专有装置。在地震等自然灾害多发地区，有针对性地加强馆藏文物防震设施建设。（市文化和旅游局、市防震减灾中心和各县〔市、区〕人民政府按职责分工负责）

（五）做好城乡建设中的文物保护。统筹城乡建设中的文物保护利用，推动文物保护利用与公共文化设施建设、人居环境改善协调发展，严禁大拆大建、拆真建假，妥善保护文物周边环境的真实性和历史风貌完整性。结合乡村振兴，统筹做好采空区、空心村文物的抢救保护。（市文化和旅游局、市住建局、市规划和自然资源局、市农业农村局和各县〔市、区〕人民政府按职责分工负责）

### 三、加强管理

（一）扎实做好文物保护基础工作。依法将具有重要价值的一般不可移动文物核定公布为文物保护单位。对已划定的不合理的文物保护单位保护范围和建设控制地带进行科学调整。到“十四五”末，文物保护单位“四有”工作全部完成，文物资源空间信息全部纳入国土空间基础信息平台，建成市级文物数据中心，形成全市文物资源空间管理“一张图”。（市文化和旅游局、市规划和自然资源局、市财政局、市行政审批服务管理局、市市场监督管理局和各县〔市、区〕人民政府按职责

分工负责)

(二) 健全文物安全长效机制。坚持预防为主，将人力防范、实体防范和技术防范有机结合，到“十四五”末，建成覆盖各级文物保护单位的全市文物安全监测监管平台，实现全市文物安全监管“一张网”。重要古遗址、古墓葬、石窟寺安防设施覆盖率达到100%，重要文物建筑消防设施覆盖率达到100%。各县（市、区）要建立文物安全巡查队伍，每处不可移动文物都要配备保护员。扎实推进文物安全风险分级管控和风险隐患排查整治工作。完善文物自然灾害预警防范体系，实现省级以上文物保护单位、博物馆防灾减灾应急预案和防灾减灾物资储备全覆盖。（市文化和旅游局、市应急管理局、市公安局、市消防救援支队、市行政审批服务管理局、市气象局、市防震减灾中心和各县〔市、区〕人民政府按职责分工负责）

(三) 加强文物领域市场培育提质。推行拍卖企业经营文物拍卖许可和文物保护工程勘察设计乙级、施工二级、监理乙级资质审批告知承诺制。完善文物艺术品市场流通体系，培育多层次市场经营主体，支持文物艺术品拍卖企业提质增效，推动古玩旧货市场规范化发展。（市文化和旅游局、市市场监督管理局、市行政审批服务管理局按职责分工负责）

(四) 全面落实“考古前置”。落实《山西省基本建设用地考古前置管理规定》，优化基本建设考古调查、勘探、发掘工作流程，创新建设工程区域文物考古评估机制，落实开发区

文物专管员制度，开展全代办活动，主动服务经济发展项目建设。落实好《山西省地下文物保护管理办法》。（市文化和旅游局、市规划和自然资源局、市住建局和各县〔市、区〕人民政府按职责分工负责）

**（五）提升文保工程质量。**开展应县木塔保护性研究工程。全面落实文物保护工程各方主体的工程质量责任，强化业主单位工程质量首要责任和勘察设计、施工、监理单位主体责任。完善文物保护修缮工程质量保修制度。启动文物保护工程全流程管理平台建设，加强文物保护修缮工程和考古项目线上线下全过程监管和绩效评价。（市文化和旅游局和相关县〔市、区〕人民政府按职责分工负责）

#### **四、挖掘价值**

**（一）加强考古研究阐释。**聚焦建设中国特色、中国风格、中国气派的考古学，充分发挥朔州考古资源禀赋与独特优势，依托峙峪遗址、鹅毛口遗址等重要遗址，坚持多学科、多角度、多层次、全方位系统开展早期人类行为、中原地区文明演进、民族融合等考古研究，力争取得更多突破性成果。（市文化和旅游局和相关县〔市、区〕人民政府按职责分工负责）

**（二）创新文化价值传播。**系统梳理传统文化资源，挖掘文物和文化遗产的多重价值，提高文物研究阐释和展示传播水平。充分融合传统媒体和新媒体优势，构建“报、网、台、端、微”全媒体矩阵，讲好文物故事、讲好朔州故事、讲好山西故

事、讲好中国故事，提升朔州文物故事传播能力。（市委宣传部、市文化和旅游局、市委党史研究室（地方志研究室）和各县〔市、区〕人民政府按职责分工负责）

（三）深化革命文物研究阐释。推进我市革命文物价值研究、挖掘和阐释工作。建立健全革命文物协同研究机制，加强多学科协同和跨学科合作，开展革命文物网上展示，拓展传播途径。鼓励革命旧址、革命博物馆纪念馆推出富有特色的思政教育课程，更好服务党史学习教育、革命传统教育、爱国主义教育、青少年思想道德教育。（市委宣传部、市教育局、市文化和旅游局、市退役军人事务局、市委党史研究室〔地方志研究室〕按职责分工负责）

（四）扩大文物对外交流合作。开展文物保护利用合作交流。推动精品展览市外巡展，打造文物交流品牌，通过朔州文物展现可信、可爱、可敬的朔州形象。（市委宣传部、市商务局、市政府外事办、市文化和旅游局按职责分工负责）

## 五、活化利用

（一）优化博物馆布局。支持怀仁市、应县新建博物馆，推动山阴县长城博物馆展陈开放。适应数字化、网络化、智能化发展新要求，推进智慧博物馆建设。鼓励各县（市、区）充分挖掘辖区内文物资源，推进公共文化服务向县城、乡村覆盖。到“十四五”末，力争每个县（市、区）拥有1家博物馆。（市文化和旅游局、市发展改革委和各县〔市、区〕人民政府按职

责分工负责)

(二) 激发博物馆活力。依据全省馆藏文物调配制度，支持各级各类博物馆通过举办特色展、联展、巡展，提高馆藏文物利用率。鼓励原创性展览和联展巡展。围绕建军100周年等重要时间节点，推出一批主题展览。探索建立行业博物馆联合认证、共建共管。完善独立策展人奖励制度，培育更多原创性主题展览。鼓励文物单位开发文化创意产品开发，支持形成一批具有影响力的文化创意品牌。加快各类数字博物馆建设，推进博物馆、革命纪念馆展陈提升改造工程。(市文化和旅游局和各县〔市、区〕人民政府按职责分工负责)

(三) 创新活化利用方式。积极创建省级文物保护利用示范区。加大文物保护单位开放力度。建立文物保护利用协作机制，创新文物资源密集区、示范区支持方式。开展长城文化遗产系统性保护利用工程，与乡村振兴、全域旅游相结合，形成保护利用的集聚效应。(市文化和旅游局和各县〔市、区〕政府按职责分工负责)

(四) 促进文物市场发展。探索开展文物流通领域交易登记制度试点工作，促进文物与文化旅游、会展服务等有关产业的深度融合。探索建立文物市场信用信息管理及全流程监管体系，按照国家、省发布清单依法发布文物流通领域“负面清单”。做好民间文物收藏管理。(市文化和旅游局、市市场监督管理局和各县〔市、区〕人民政府按职责分工负责)

（五）鼓励社会力量参与。深化“文明守望工程”，支持各县（市、区）出台鼓励社会力量参与文物保护利用的政策，完善制度设计，拓宽社会资金投入文博领域的有效途径，引导更多社会力量参与文物保护利用。鼓励、支持各类资本尤其是民间资本进入文博行业，助力文旅深度融合。鼓励民间力量保护传承传统工艺。（市文化和旅游局、市税务局、市工商联、朔州海关和各县〔市、区〕人民政府按职责分工负责）

## 六、加强保障

（一）提升科技支撑能力。加快文物数字化保护，优先开展重点文物保护单位、馆藏一级文物数字化信息保全。加快朔州文物资源数据库建设。（市文化和旅游局、市科技局、市工信局、市行政审批服务管理局按职责分工负责）

（二）加强机构队伍建设。加强文物管理部门力量，充实考古和文物保护事业单位力量。建设文博领域专家智库。健全人才引进机制，多种形式引进人才，在全市范围内公开选调本科及以上学历及以上文博专业人才充实到文物保护管理部门。（市委组织部、市委宣传部、市委编办、市文化和旅游局、市人力资源和社会保障局和各县〔市、区〕人民政府按职责分工负责）

（三）加大资金投入力度。市、县级政府要落实主体责任，将文物保护经费纳入财政预算。统筹做好市县保及以下低级别文物日常保养维护，根据资源保存状况，测算年度日常保养维护经费需求，由同级财政保障。制定文物领域政府购买公共服

务目录。馆藏文物日常养护纳入财政资金补助范围。推广民办公助、公建民营等形式，在有条件的地区，建立对非国有博物馆的资助机制。鼓励通过捐赠等方式设立文物保护基金。配合政府基本建设、国有土地收储出让的考古调查、勘探、发掘经费由同级财政保障。（市文化和旅游局、市财政局和各县（市、区）人民政府按职责分工负责）

（四）完善责任体系。各级党委和政府要扛起文物保护政治责任，将学习贯彻习近平总书记关于文物工作重要论述列为党委（党组）理论学习中心组议题和党校干部教育主体班培训计划，文物工作纳入党政领导班子和领导干部政绩考核综合评价体系，文物保护知识纳入中小学教育体系，文物事业纳入国民经济和社会发展规划，文物保护规划纳入国土空间规划。发挥好文物专项监督检查作用。结合资源禀赋，推动制定具有地域特色的文物保护政策法规。各级政府统筹区域文物事业发展，建立完善文物保护责任机制。县（市、区）人民政府履行文物保护属地管理主体责任，对辖区内文物安全管理、力量配置、文物保护单位周边建设活动管理及文物执法等工作负责。负责县域内文物安全防护、抢救维修、日常看护、活化利用等保护管理利用方面的具体工作。乡镇政府要履行文物保护职能，明确一名副职分管文物工作，发挥乡镇综合文化站作用。村“两委”班子要明确一名村干部分管文物保护工作。（市委宣传部、市委巡察办、市委党校、市委考核办、市发展改革委、市教育

局、市规划和自然资源局、市应急管理局、市司法局和各县（市、区）人民政府按职责分工负责）

（五）强化部门联动协作。完善文物保护工作联席会议制度。各级政府有关职能部门要切实履行文物保护法定职责。各级公安机关要依法严厉打击盗掘、盗窃、倒卖、走私、损毁文物等违法犯罪活动，实现文物安全与社会治安综合治理融合双赢。各级自然资源部门要在国土空间规划、土地利用、地质公园建设和矿产资源开采审批中加强文物保护。各级人民法院、人民检察院、公安机关、文物部门要加强协调联动，强化行刑衔接、案件会商、信息互通、案件移送、联合挂牌督办等，增强文物保护执法合力。加强在文物和文化遗产保护领域公益诉讼检察机关工作中的协同配合。各级教育部门、文物部门要推动利用文物博物馆单位开展中小学教育教学工作，加强文物人才培养和研究阐释。各级文化和旅游、公安、消防救援、住房城乡建设和自然资源、生态环境、宗教、市场监管、海关等相关部门要进一步加强联动工作，开展联合检查和整治行动。各级气象、地震、应急管理、文物等部门要加强信息共享，加强灾害预警，做好灾害应对和处置工作，提高文物防灾减灾能力。（各相关部门按职责分工负责）

各级党委和政府要切实提高政治站位，加强组织领导，加强对本意见落实情况的督导检查，确保各项任务落实到位。要充分利用各种媒介宣传我市文物领域先进典型事迹、保护利用

工作成效亮点，营造守护文化瑰宝、守望中华文明的浓厚氛围。

朔州市人民政府

2023年12月23日

（此件公开发布）

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市中级人民法院，市检察院，各人民团体，各新闻单位。

---

朔州市人民政府办公室

2023年12月23日印发

---